



UNIMORE

UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI
MODENA E REGGIO EMILIA

Il Direttore Generale

Sede
Via Università, 4
41121 Modena
T. 059 205 8453 - F. 059 245 158

direttore@unimore.it
unimore.it

Prot. n. 97754 del 13/04/2016
Allegati 1

Ai Direttori dei Dipartimenti e dei Centri
Ai responsabili amministrativi dei dipartimenti e dei centri
Ai Dirigenti
Ai responsabili degli uffici di staff
Loro sedi

OGGETTO: Decreto legislativo 18/04/2016 nr. 50 – nuovo codice appalti - art. 36 contatti sotto soglia.

Si informa che in data 20 aprile 2016 è entrato in vigore il nuovo codice appalti. L'attuazione completa della nuova normativa richiede una serie di decreti attuativi o di determinazioni dell' Autorità Anticorruzione (ANAC), tuttavia alcuni principi e disposizioni trovano immediata applicazione.

In particolare, i contratti sotto soglia comunitaria sono attualmente disciplinati dall'art. 36 del Nuovo codice appalti, che consente la modalità dell'affidamento diretto, sia per i lavori che per l'acquisizione di beni e servizi, purché adeguatamente motivato.

Va sottolineato che è stata completamente abrogata la normativa riguardante gli acquisti in economia. Pertanto il regolamento per l'acquisto di beni e servizi adottato da questo Ateneo non trova più applicazione per quanto attiene le tipologie di forniture e servizi in economia (art. 8). Infatti, tutti gli affidamenti, indipendentemente dall'oggetto, seguono le norme di cui all'art. 36 del nuovo codice. Si segnala che in materia sono state elaborate, da parte dell'ANAC, le linee guida (che si allegano) per le procedure di affidamento dei contratti sotto soglia ivi compresi, quindi, i contratti di importo inferiore ai 40.000 euro, che sono quelli rientranti nella gestione delle strutture. Seppur non ancora definitivamente approvate, le suddette linee guida costituiscono il punto di riferimento per la nuova disciplina che di seguito si espone.

- Restano fermi gli obblighi di adesione alle convenzioni Consip o Intercenter e le disposizioni già comunicate in attuazione della legge di stabilità 2016 (si veda circolare del 25/01/2016 in materia).
- Nel caso di mancata adesione a convenzioni Consip/Intercenter, la procedura di acquisto autonomo per importi inferiori a 40.000 euro può essere svolta tramite procedura semplificata che preveda l'affidamento diretto tramite una indagine di mercato, effettuando il confronto con listini (ove esistenti) o tramite richiesta di offerte a due o più operatori economici.
- Il ricorso alla procedura semplificata richiede una adeguata motivazione, da riportare nella delibera a contrarre, che deve evidenziare il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità pubblica nonché del principio di rotazione. Quindi non è sufficiente il valore dell'affidamento per procedere con la procedura semplificata, ma occorre che ricorrano anche i suddetti requisiti e che questi vengano evidenziati nella determina.



UNIMORE

UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI
MODENA E REGGIO EMILIA

Il Direttore Generale

Sede
Via Università, 4
41121 Modena
T. 059 205 8453 · F. 059 245 158

direttore@unimore.it
unimore.it

In pratica, in caso di procedura semplificata si deve esplicitare, nella determina, che vengono garantiti i principi indicati nelle linee guida dell'ANAC e di seguito riportati:

- l'utilizzo ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della procedura in ragione del valore del bene/servizio e della sua complessità (**principio di economicità**)
- la congruità degli atti da adottare rispetto al conseguimento dello scopo cui sono preordinati e la conseguente necessità di evitare appesantimenti dell'attività amministrativa in ragione della complessità del bene/servizio da acquistare (**principio di efficacia**);
- l'esigenza di non dilatare la durata del procedimento in assenza di obiettive ragioni (**principio di tempestività**);
- una condotta improntata a buona fede sia nella fase dell'affidamento che in quella dell'esecuzione, secondo criteri di imparzialità di trattamento tra i potenziali interessati (**principio di correttezza**);
- l'adeguatezza ed idoneità della procedura rispetto alle finalità e all'importo dell'affidamento (**principio di proporzionalità**);
- il non consolidarsi di rapporti solo con alcune imprese, qualora ovviamente non ricorrano circostanze di unicità (**principio di rotazione**);
- la conoscibilità delle procedure ed un accesso alle informazioni relative alle procedure stesse (**principio di pubblicità e di trasparenza**).

Inoltre, trattandosi di acquisti inferiori a 40.000 euro, IVA esclusa, è necessario **giustificare la scelta dell'operatore economico** tenendo conto dei seguenti elementi, evidenziati nelle linee guida dell'ANAC:

- possesso da parte dell'operatore economico selezionato dei requisiti richiesti,
- quanto offerto dall'operatore economico risponde all'interesse manifestato da questa amministrazione,
- il prezzo offerto dall'operatore economico è congruo rispetto alla qualità della prestazione,
- è stato rispettato il principio di economicità dell'affidamento e di concorrenza in quanto si è proceduto alla valutazione comparativa dell'offerta di due o più operatori economici oppure si è considerato il miglior prezzo – miglior rapporto qualità prezzo di listino
- l'offerta a parità di prezzo rispetto a quanto richiesto contiene caratteristiche migliorative,
- è stato rispettato il principio di rotazione oppure non è stato rispettato il principio di rotazione in quanto è alto il grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale che è stato sempre condotto dal contraente a regola d'arte, e nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti, oppure Il prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento è competitivo anche tenendo conto della qualità della prestazione, ecc....

A seguito di quanto disposto dall'art. 1 del D. Leg.vo 22.01.2016 nr. 10, è obbligatorio procedere all'**acquisto tramite MEPA** ove il bene e servizio richiesto sia presente nei capitolati dei singoli bandi di abilitazione, scegliendo almeno due offerte che mostrano un prezzo competitivo



UNIMORE

UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI
MODENA E REGGIO EMILIA

Il Direttore Generale

Sede
Via Università, 4
41121 Modena
T. 059 205 6453 - F. 059 245 156

direttore@unimore.it
unimore.it

rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento, anche tenendo conto della qualità della prestazione (allegare copia delle offerte alla determina).

Qualora il bene/servizio **NON** sia presente in **MEPA**, si procede all'acquisizione di almeno due preventivi, di listini o comunque ad una adeguata e documentata indagine di mercato.

In determinate situazioni, come nel caso dell'ordine diretto di acquisto sul mercato elettronico o di acquisti di modico valore (fino a 1.000 euro) per i quali sono certi il nominativo del fornitore e l'importo della fornitura si può procedere ad una determina a contrarre o atto equivalente che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta e il possesso dei requisiti di carattere generale.

Non appena emanate in via definitiva le linee guida sopraindicate da parte di ANAC si provvederà a darne adeguata informazione.

Con l'occasione si informa che sono previste attività di formazione sulla nuova normativa con specifico riguardo alle procedure di competenza delle strutture.

Uno schema di determina verrà pubblicato sul sito della Direzione Affari istituzionali, contratti e gare. Per gli uffici dell'Amministrazione Centrale e dei centri dalla stessa gestiti sarà cura dell'Ufficio acquisti-economato inviare fac-simile di determina a contrarre aggiornata in base alle nuove norme.

L'ufficio contratti e gare è a disposizione per eventuali ulteriori chiarimenti.

Cordiali saluti

IL DIRETTORE GENERALE
(dott. Stefano Ronchetti)